

## Nástroje realizácie environmentálnej politiky Európskej únie

Environmentálna politika Európskej únie v ranom štádiu reagovala hlavne na aktuálne problémy životného prostredia, sprísňovanie technických noriem a kontrolu ich dodržiavania. Ďalej sa postupovalo cez zisťovaciu a hodnotiacu činnosť úrovne životného prostredia až k preventívnym aktivitám. Terajšie úsilie je sústredené na hľadanie takých nástrojov environmentálnej politiky, ktoré by garantovali ich vysokú účinnosť. Právne je už zakotvená ochrana flóry a fauny, prístup verejnosti k informáciám o životnom prostredí, ako aj postup pri posudzovaní vplyvov na životné prostredie.

V súčasnosti možno hovoriť o štyroch kategóriách nástrojov environmentálnej politiky: legislatívnych, trhových, horizontálnych a finančných (Birnie, Boyle, 1995).

### Legislatívne nástroje

Týmito nástrojmi sa v tradičnej terminológii chápu skôr podzákonné normy, napr. technické, štandardy úrovne, limity znečistenia, obmedzujúce opatrenia a pod. V skutočnosti tieto nástroje nestratili nič zo svojho praktického významu, hoci časovo patria medzi najstaršie spomedzi ostatných uplatňovaných nástrojov.

Ich využitie je aktuálne najmä v týchto prípadoch:

- pri stanovovaní rozhodujúcich ukazovateľov a limitov na ochranu zdravia ľudí a životného prostredia,
- pri implementácii medzinárodných dohôd na ochranu životného

ho prostredia do právneho režimu EÚ,

- pri tvorbe podzákonných noriem, ktoré smerujú k prevencii v oblasti ochrany životného prostredia a ich zosúlaďovaní s fungovaním jednotného trhu.

### Trhové nástroje

Trhové nástroje sú konštruované vo forme stimulačnej a antistimulačnej. Obsahujú prvky ovplyvňujúce napríklad cenu tovarov, čím podmieňujú ich spotrebu a v konečnom dôsledku kvalitu životného prostredia. Základné členenie trhových nástrojov je na samoregulačné a regulačné (Winter, 1996).

• **Samoregulačné nástroje** sú vlastne doplnujúce informácie o tovare a službách (napr. označenie výrobkov: environmentálne vhodné, recyklovateľný a pod.) a sú určené spotrebiteľom. Majú pomôcť konzumentovi rozhodnúť sa pri výbere konkrétnej komodity aj z aspektu ochrany životného prostredia a zdravia.

• **Regulačné nástroje** idú o niečo ďalej v podmieňovaní správania sa trhových subjektov. Vyvolávajú potrebu porovnávať konkrétnu produkciu a služby až po medzinárodnú úroveň, čím pôsobia aj na tvorbu cien prostredníctvom tzv. ekologických či zelených daní.

Vychádzajúc z 5. akčného programu pre životné prostredie EÚ aplikujú sa v sledovanej oblasti tieto konkrétne trhové nástroje:

• **Poplatky** za znečistenie vybraných zložiek životného prostredia (vôd, pôdy, ovzdušia a pod.), a to podľa množstva a zloženia znečisťujúcich látok.

• **Finančná stimulácia.** Realizuje sa cestou cenotvorby tak, aby produkcia alebo činnosti, ktoré sú bremenom pre životné prostredie, boli cenovo znevýhodnené. Tým by sa znížila ich spotreba a v dôsledku toho aj nežiaduci vplyv na životné prostredie.

• **Štátna podpora.** Uplatňuje sa formou výhodných, resp. tzv. zelených úverov, daňových úľav, alebo štátnej podpory vývozu pri takých investičných či výrobných aktivitách, ako sú napr. regulačné a meračie technológie, inštalácia katalyzátorov a filtračných zariadení, recyklácia odpadov a pod.

• **Ekoaudit** slúži ako mechanizmus posúdenia možných vplyvov ekonomických aktivít na životné prostredie. Podrobenie sa auditu nie je zákonnou povinnosťou, ale zákonnou možnosťou. Predstavuje atribút prestíže a konkurencieschopnosti. Je prejavom pozitívnych referencií o konkrétnom trhovom subjekte vo vzťahu k ochrane zdravia ľudí (spotrebiteľov) a ich životného prostredia.

• **Zodpovednosť** – v zmysle zodpovednosti za environmentálnu škodu. Jej právnym rámcom je Konvencia Európskej rady o zodpovednosti za škodu spôsobenú činnosťami nebezpečnými pre životné prostredie z r. 1993. Takáto zodpovednosť sa chápe ako zodpovednosť objektívna. Súčasne bol vytvorený Spoločný kompenzačný fond na financovanie likvidácie škôd na životnom prostredí ihneď po ich vzniku (ekologických havárií) s nasledujúcim uplatnením zodpovednosti voči poškodzovateľovi životného prostredia. Tento proces je však časovo náročný, pričom environmentálne škody vyžadujú bezprostredné riešenie situácie.

## Horizontálne nástroje

Horizontálne nástroje sa označujú aj ako podporné nástroje environmentálnej politiky EÚ. Síce nepriamo, ale pozitívno-stimulačne ovplyvňujú kvalitu životného prostredia. Medzi takéto nástroje patria:

- **Environmentálne informácie.** Pre optimálne rozhodovanie v istej oblasti je nevyhnutná dostatočná a aktuálna databáza. Za týmto účelom bola v EÚ zriadená Európska agentúra pre životné prostredie, ktorej sídlom je od r. 1993 Kodaň. V období 1993–1997 garantovala štatistický program pre životné prostredie.

- **Vedecký výskum a technologický rozvoj.** Na obdobie 1994–1998 bol vytýčený Program technologického rozvoja (Technological Development and Demonstration Programme), na ktorý bola vyčlenená suma 1 mld. ECU. Ťažiskom programu boli tri oblasti: 1. prírodné prostredie, 2. kvalita životného prostredia, 3. environmentálne a vesmírne technológie pre monitoring a výskum.

- **Verejné plánovanie.** Verejné plánovanie, alebo v užšom slova zmysle aj verejné posudzovanie, sa považuje za kľúč k dosiahnutiu udržateľného rozvoja spoločnosti. V Smernici EHS č. 337/85 O posudzovaní vplyvov činností, publikovanej v Úradnom vestníku Európskeho spoločenstva č. 170/40/1985, sú v prílohe č. 1 uvedené činnosti, ktoré musia byť a v prílohe č. 2 činnosti, ktoré môžu byť posudzované predtým, ako sa pristúpi k ich realizácii.

- **Verejná informovanosť.** Optimálna informovanosť o životnom prostredí, jeho parametroch a kvalite, ako aj prístup verejnosti k environmentálnym informáciám, sa v EÚ považujú za činitele, ktoré môžu pozitívne prispievať ku kvalite životného prostredia. Transparentnosť informácií má aj psychologicko-motivačný aspekt, lebo k rie-

šeniu environmentálnych problémov sú priťahovaní práve tí, ktorých sa v konečnom dôsledku najviac dotýkajú, teda občania, resp. verejnosť. Smernica ES O slobodnom prístupe k informáciám o životnom prostredí (publikovaná v Úradnom vestníku ES č. 158/56/1990) umožňuje jednotlivým subjektom (občanom, ale aj právnickým osobám, obciam, združeniam, mimovládny organizáciám a pod.) požadovať od orgánov verejnej správy informácie o životnom prostredí. Táto právna norma vymedzuje aj prípady, kedy môže byť podanie informácie odmietnuté.

- **Odborné vzdelávanie a tréning návykov** v oblasti ochrany životného prostredia sú v súčasnom období integrálnou súčasťou všetkých vzdelávacích inštitúcií na rôznych stupňoch vzdelávania s najrôznejšou špecializáciou. Sú nezastupiteľné najmä vo výchove a vzdelávaní populácie, ktorá bude v nasledujúcich obdobiach bezprostredne rozhodovať o zásahoch do životného prostredia. Čím bude vzdelávanie efektívnejšie, tým skôr možno očakávať, že postoj a rozhodovanie konkrétnych osôb, prípadne skupín, bude v reálnych situáciách kvalifikovanejšie. Absencia environmentálneho vzdelávania a nedostatočné environmentálne návyky sa, naopak, považujú za hrozbu pre životné prostredie.

## Finančné nástroje

Za najdôležitejšie finančné nástroje environmentálnej politiky EÚ sa považujú: Štrukturálny fond, LIFE, Podporný fond a Európska investičná banka.

- **Štrukturálny fond** pozostáva z Európskeho regionálneho fondu rozvoja, Európskeho sociálneho fondu a Európskeho riadiaceho a garančného fondu. Fondy sú určené na prekonanie ekonomických nesúládov medzi rôznymi regiónmi.

- **LIFE** je nástroj určený na financovanie potrieb ochrany životného prostredia, zriadený bol r. 1992. Jeho zdroje sú predurčené na redukcii rôznych foriem znečistenia s osobitným zameraním na zachovanie biogenetickej diverzity prostredia.

- **Podporný fond** je určený na financovanie environmentálnej a dopravnej infraštruktúry v tých členských štatoch EÚ, ktorých hrubý domáci produkt predstavuje menej ako 90 % priemernej úrovne EÚ. V súčasnosti do tohto okruhu patrí Grécko, Írsko, Portugalsko a Španielsko.

- **Európska investičná banka.** Z jej zdrojov sa financujú projekty, ktoré priamo alebo nepriamo prispievajú k regionálnemu rozvoju. V oblasti životného prostredia možno finančné prostriedky použiť na budovanie infraštruktúry vodných zdrojov a dodávky vôd, rekonštrukciu objektov, riešenie odpadového hospodárstva a ochranu morskej vody. Banka poskytuje strednodobé a dlhodobé úvery do výšky 50 % rozpočtových prostriedkov financovanej akcie.

Realizácia environmentálnej politiky EÚ prostredníctvom aplikácie spomínaných nástrojov nemá ešte dlhú tradíciu, ale výrazne sa dynamizuje a je neodmysliteľnou súčasťou udržateľného rozvoja na sklonku 20. storočia. Súčasná legislatíva EÚ priznáva občanom právo na kvalitné životné prostredie, a tým sa stáva aj podmieňujúcim prvkom fungovania jednotného trhu.

Ján Pirč

## Literatúra

- Birnie, W. P., Boyle, A., 1995: Basic Documents on International Law and The Environment. Oxford Press, Oxford, p. 10.
- Winter, G., 1996: European Environmental Law. A Comparative Perspective. Dartmouth Publishing Company. Aldershot, England, p. 281.